

ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННОЙ СФЕРОЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

А.В. Касович, О.П. Павловская БГПУ (Минск)

Составной частью внутренней и внешней политики любого государства является единая государственная таможенная политика.

Исторически сложилось так, что через территорию Беларуси всегда проходили транспортные магистрали, по которым перемещались основные потоки грузов и пассажиров в железнодорожном и автомобильном сообщении в направлении с Востока на Запад и с Запада на Восток Европейского континента. После приобретения Беларусью в 1991 году суверенитета возросла необходимость в защите экономических интересов государства, на страже которых и призваны стоять таможенные органы.

Целями национальной политики в таможенном деле являются обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля, участие в реализации торгово-политических задач по защите белорусского рынка, стимулирование развития национальной экономики, а также иные цели, определяемые Главой государства, парламентом и правительством страны. Их реализация поручена таможенным органам с постановкой им соответствующих задач и наделением их функциями, обеспечивающими организацию правового регулирования внешнеэкономической деятельности и таможенного дела.

Республиканским органом государственного управления, осуществляющим непосредственное руководство таможенным делом в нашей стране, является Государственный таможенный комитет Республики Беларусь. Он в пределах своей компетенции обеспечивает экономическую безопасность, направляет, координирует и контролирует деятельность всех таможенных органов страны.

Государственному таможенному комитету подчинены таможи, которые непосредственно осуществляют государственный таможенный контроль на территории закрепленных за ними зон оперативной деятельности. В нашей стране действует 13 таможен (Брестская, Витебская, Гомельская, Могилевская, Мозырьская, Ошмянская, Пинская; Гродненская и Минская региональные, Минская центральная, таможня «Минск-2»), которые выполняют свои функции в 197 пунктах таможенного оформления, из которых 51 пограничный и 146 внутренних.

С принятием в 2007 году Таможенного кодекса произошло полное структурное и содержательное обновление нормативной правовой базы таможенного дела. В новом Таможенном кодексе учтены принципы регулирования внешнеторговых отношений Всемирной таможенной организации и механизмы таможенного регулирования, принятые в рамках Киотской конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур 1999 года.

В национальной нормативной правовой базе в полной мере реализован принцип свободы транзита, полностью унифицированный с европейским Единым административным документом, создана современная таможенная инфраструктура и телекоммуникационная сеть пунктов пропуска.

Около ста соглашений, заключенных на межгосударственном и межправительственном уровнях, в той или иной мере касаются аспекта таможенного регулирования. В настоящее время действуют межправительственные соглашения о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах с Италией, Литвой, Латвией, Польшей, США, Чешской Республикой, Словакией, Австрией, Венгрией, Ираном, Эстонией, Украиной, многостороннее соглашение в рамках СНГ. Заключены межведомственные соглашения с таможенными службами Латвии, Польши, Казахстана, Армении, Германии. В сфере внешних связей и международного сотрудничества главными остаются контакты с таможенной службой Российской Федерации по всем аспектам таможенного дела. Налаживаются прямые контакты между таможенными сопредельных сторон в плане обмена информацией, необходимой для контроля за движением через границу товаров, транспортных средств и граждан.

Сегодня таможенная служба Беларуси представляет собой современную, мощную, технически оснащенную структуру, занимающую одно из главных мест в государственном регулировании экономических процессов.

Начатый эксперимент по внедрению Национальной автоматизированной системы электронного декларирования позволил сократить не только финансовые расходы предприятий, связанные с доставкой товаров на склады временного хранения, но и время таможенного оформления. Прогрессивная технология позволяет значительно ускорить процесс таможенного оформления: контакты между субъектами хозяйствования и таможней заключаются только в обмене необходимой информацией в электронном виде. Первыми участниками системы электронного декларирования стали крупные предприятия, такие как минские автомобильный и тракторный заводы, ОАО «Горизонт» и гипермаркеты, где значительны объем перевозимых через границу товаров.

В 2009 году впервые белорусская таможня приступила к внедрению технологии неинтрузивного (т.е. бесконтактного) досмотра для оперативного контроля контейнеров и грузов повышенного риска. По линии международной технической помощи Европейского союза были получены две мобильные сканирующие рентгеновские системы контроля. Оборудование введено в эксплуатацию на границе с

Польшей и Литвой. В перспективе предусмотрено оснащение не менее восьми автодорожных пунктов пропуска, а также не менее трех железнодорожных передаточных станций.

Белорусская таможенная служба заинтересована в налаживании со странами Евросоюза обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через границу Республики Беларусь и границы государств - членов ЕС. Официальная поддержка данной инициативы уже получена от латвийской, литовской и польской сторон. При этом Литва готова принять участие в пилотном проекте.

Стоит отметить, что в настоящее время все таможенные досмотры проводятся только на основании системы управления рисками, что позволило исключить необоснованные и повторные досмотры. С 2004 года их общее число сократилось в три раза и сегодня составляет 1,28% от общего количества транспортных средств, предъявленных к таможенному оформлению. В то же время эффективность досмотров в три раза увеличилась, достигнув 5,7%.

Работа по принципу «одной остановки» сделала пересечение государственной границы для граждан более комфортным. Наряду с пересмотром нагрузки на внутренние пункты таможенного оформления совершенствуется пограничная инфраструктура. Общая пропускная способность пунктов пропуска увеличилась в два с половиной раза. Принятые меры по развитию транзитных возможностей страны привели к росту объема перемещения товаров через границу Беларуси.

Развитие таможенной системы в русле совершенствования условий инвестиционной деятельности и деловой среды способствовало тому, что Беларусь вошла в число тридцати лучших стран мира в рейтинге «Ведение бизнеса 2010».

Государственный таможенный комитет является правоохранительным органом. Поэтому правоохранительная деятельность таможенных органов сосредоточена на следующих приоритетных направлениях. Таможенная служба Республики Беларусь принимает активное участие в противодействии распространению наркотиков. С целью повышения эффективности деятельности таможенных органов по пресечению незаконного перемещения наркотических средств и психотропных веществ через таможенную границу Республики Беларусь в таможенных органах создана собственная кинологическая служба. С учетом реально существующей в мире угрозы террористической деятельности работа по борьбе с контрабандой оружия и взрывчатых веществ ведется на постоянной основе и является одним из приоритетных направлений правоохранительной деятельности таможенной службы.

Государственный таможенный комитет продолжает поступательную работу по пресечению попыток незаконного ввоза в Республику Беларусь иностранных товаров без уплаты причитающихся таможенных платежей, соблюдения установленных мер экономической политики. К товарам, наиболее часто выступавшим объектами таможенных правонарушений, относились: транспортные средства, алкогольные напитки, табачные изделия, компьютерная и сложная бытовая техника, сотовые телефоны, лом цветного и черного металлов, текстильные изделия, продукты питания. Сформирована система мер по борьбе с транзитом наркотиков, незаконным перемещением оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, незаконным вывозом валюты, историко-культурных ценностей, пресекаются криминальные схемы по уклонению от уплаты таможенных платежей.

В настоящее время в составе управления по борьбе с контрабандой таможенного комитета создана так называемая «летучая таможня». Сотрудникам этого подразделения под силу в течение 3 – 4 часов перекрыть любой участок границы и провести контроль перемещаемых грузов. Тем более что свою эффективность «летучая таможня» уже доказала при проведении операции по пресечению ввоза на территорию Беларуси контрабандных товаров.

Продолжается борьба и с таким негативным явлением, как коррупция. Комплексной программой по борьбе с коррупцией в таможенных органах предусмотрены мероприятия по профилактике, подбору кадров, формированию положительного имиджа таможенника и системы в целом. В частности, предполагается, что при подборе сотрудников будет использоваться полиграф. Каждый желающий работать в таможенных органах (а сегодня на одно место претендует 10 человек) будет проверяться на детекторе лжи на предмет склонности брать взятки. Сократить число злоупотреблений на границе с участием представителей таможенной и пограничной служб позволит такая мера, как внедрение сотрудников таможни в туристические группы.

Сегодня перед Государственным таможенным комитетом стоят конкретные задачи по дальнейшему совершенствованию таможенных процедур и правовой базы таможенного дела, борьбе с контрабандой и административными таможенными правонарушениями, развитию пограничной инфраструктуры, внедрению информационных технологий. Оставаясь надежным источником поступления денежных средств в казну, таможенные органы обеспечивают свыше 30% всех доходов республиканского бюджета.

Литература

1. Указ Президента Республики Беларусь от 21 апреля 2008 г. № 228 «О некоторых вопросах таможенных органов» // www.pravo.by
2. Таможенный кодекс Республики Беларусь: www.pravo.by

3. <http://www.gtk.gov.by/ru/press-center/news>
4. Строев, И. Сканер времени // <http://www.sb.by/post/105620/>
5. Итоги и перспективы // <http://www.sb.by/post/112541/>
6. Козлович, Н. Свидетель важных перемен // <http://www.sb.by/post/117043/>

РЕПОЗИТОРИЙ БГПУ